



COMMISSION EUROPÉENNE

Direction générale Développement et relations avec les Etats d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique

Directeur général

Bruxelles, le
DG DEV/SM D(2006)

22 DEC. 2006

Eurostep a.i.s.b.l.
Mr Simon Stocker
Director

Subject : Civil society involvement in the programming process

Re.: Your letter of 27 October 2006

Dear Mr Stocker

I thank you for your letter of 27 October, in which you express your concern about a seeming failure to involve civil society in the 10th EDF programming process. I can assure you that I, and my services, have taken your concerns very seriously and I would, in fact, be interested in seeing more examples than the one you quote in the annexe, both positive and negative ones where, according to your organisation, more should be done to ensure a better participation on civil society organisations.

I would like to reassure you that provisions of the Cotonou Agreement and the new DCI guide the daily work of my services that are fully aware of and recognise the vital contribution of non state actors (NSA) to the EC aid programming in general and to the country strategy paper (CSP) process in particular. EC especially recognises their dual role as key aid delivery actors and strategic partners in political, social and economic dialogue. The Commission has an important role to play in facilitating constructive interaction between central governments and all types of NSA, including economic and social organisations. The challenge in the programming process is to give voice to NSAs in order to ensure their involvement both in implementation and in the definition of priorities for cooperation. To this end, dialogue between state and non-state actors should be systematic and continuous, resulting in regular contact, feed back, information and follow-up.

While I may concede that some EC Delegations may have different approaches as to how they consult civil society organisations (after all they operate in different geo-political contexts), however, I do not share your view that "CSO participation in the programming process has deteriorated from 2002", quite the contrary. The 9th EDF was the first time that in-depth consultation with civil society took place on such a scale and there may have been some "teething" problems. The Mid-Term Review, however, already showed some good practices, which formed the basis of specific guidelines which were then sent to all Delegations in preparation for the drafting of the new CSPs. Civil society participation features as an essential principle of the ongoing 10th EDF programming process and EC delegations have been provided with guidelines on how to facilitate a thorough and effective consultation process. The Commission's services are now actively screening draft CSPs to ensure that such political commitments were translated into

practice and, so far, the results are encouraging. Moreover, our commitment does not end with EDF programming: the Commissioner intend to write a letter to all Delegations in the near future to capitalise on good examples found in the draft CSPs and to ensure that civil society involvement continues to stay high in the political agenda as part of political dialogue in its broadest sense.

The Commission has carefully considered your study "We decide, you own", assessing the programming process of the 10th EDF, which draws the general conclusion that civil society is not being adequately consulted under the 10th EDF programming process. However, the paper does not provide evidence or specific information which would allow an assessment of how representative the above conclusion is. Moreover, expressions like "ACP states were left to understand..." "Indications suggestst" are hardly accurate in this type of document. On the basis of this document, it would not seem justified to conclude that there has been an "overall lack of a serious and systematic consultation process". Clearly country context and the absence/presence of a tradition of participatory approaches have an important influence on the outcome of the consultation processes leading, inevitably, to mixed results.

In terms of transparency, EC Delegations are requested to report systematically on the CSP consultation process with particular attention to involvement of non state actors and local authorities. This information will be annexed to the final CSPs as foreseen in the 10th EDF programming guidelines, available on the web since Mai 2006:

http://ec.europa.eu/development/body/iqsg/tools_region_guidelines_cn.cfm

http://ec.europa.eu/development/body/csp_rsp/programming_ACP.cfm

The Commission gives a special consideration to the recommendations made by Eurostep in order to strengthen country's NSAs participation in the programming process. In particular, efforts are made to involve a wide range of legitimate, representative organisations and NAOs are approached in order to organise a schedule of consultations with the civil society.

Moreover, a reporting back of the result of consultations, which encompasses draft documents prepared in view of the final CSP to the whole civil society, is foreseen. In this respect, you can find in annex some fresh, more detailed data regarding the participation of the civil society in four out of the six ACP countries you analyse in Annex I.

Yours faithfully


Stefano Manservigi

Annexe

ELEMENTS CONCERNANT LA PARTICIPATION DE LA SOCIETE CIVILE AU PROCESSUS DE CONSULTATION (ACP)

(Cette annexe fait seulement référence aux cas analysés par Eurostep dans le document de référence)

NIGERIA

Initial consultations with ad hoc NSAs and LGAs were held in the month of June 2006 in parallel with the drafting of the CSP issue paper. On line consultation and specific workshops with the NSAs and LGAs were subsequently held in the months of July and August on the basis of an early draft of the CSP.

In particular on the 5th of July NSAs were asked to provide their comments on the CSP issues paper, via the on line Non state actor group which was initiated by the Delegation.

The Nigeria Network of NGOs (NNNGO) forwarded this call to its own list server of over 1,000 NGOs calling for their views and comments. From the 20th-21st July 2006, NNNGO invited over 40 civil society organizations to a focused online forum to seek their inputs and comments on the Nigeria CSP Issue paper vis-à-vis outcomes from the 9th EDF, main issues and the first indication of EC intervention as identified by the Nigeria CSP Issue paper. On August 1st 2006, NNNGO further consulted with its members in Lagos State through a face to face meeting to receive feed backs from them on the Nigeria CSP Issue paper. In attendance at this meeting were over 40 civil society organizations.

In August the delegation opened its own on line forum, on the delegation webpage, to solicit comments on the CSP issue paper; the forum is still open and comments have been posted by NSAs.

Specific consultations with representatives of LGAs and NSAs were held in Abuja on the 16th and 17th of August; selected LGAs from the six focal states and NSAs from all the 36 States and the Federal Capital Territory, were invited to the consultations.

MALI

21 et 22 mars 2006 - Un atelier conjoint de réflexion a été organisé les à Bamako. 200 personnes (élus, représentants de l'administration, des acteurs non étatiques, partenaires techniques et financiers) ont activement participé aux travaux (séances plénières et ateliers thématiques).

8 et 9 juin 2006 - Organisation et tenue de la première revue du CSLP 2002-2005 qui a regroupé les acteurs suivants : services techniques des départements ministériels ; société civile ; secteur privé ; Haut Conseil des Collectivités ; Conseil économique, social et culturel ; Partenaires techniques et financiers

11-13 septembre 2006 - Atelier National de Préparation et de suivi-évaluation du CSLP 2ème Génération 2007-2011 avec la participation de 210 personnes représentant, le Gouvernement, certaines Institutions de la République, les Collectivités Territoriales, le Secteur Privé, la Société Civile, les Partenaires Techniques et Financiers

Les ANE ont d'abord été impliqués dans les travaux analytiques. Lors de l'atelier de lancement du processus en mars 2006, 200 personnes dont environ 100 représentants de la société civile étaient présents (10 élus, 45 représentants d'associations et ONG, 30 représentants du secteur privé et des organismes socio-économiques, 15 représentants de la sphère universitaire et journalistique). Ils ont fortement participé aux six ateliers thématiques de réflexion sur (i) le renforcement des problématiques transversales, (ii) les infrastructures au service de la compétitivité, (iii) les opportunités de développement des filières agricoles, (iv) la décentralisation et les initiatives locales, (v) de nouvelles opportunités pour le secteur privé et (vi) gouvernance et croissance ont permis d'identifier les principaux défis et problématiques de chaque secteur.

Les ANE ont été impliqués dans le processus de préparation du CSLP2 dans lequel la stratégie de réponse communautaire s'insère. Les principaux représentants des ANE et notamment les plateformes d'ONG ont aussi contribué aux 5 rencontres sectorielles de présentation de la stratégie de réponse et de réflexion sur les principales interventions communautaires du 10ème FID (novembre 2006).

COTE D'IVOIRE

Du 1^{er} au 05 Août 2006 consultation ouverte. Compte tenu de la culture participative insufflée par l'expérience du processus DSRP, les propositions faites au niveau sectoriel, l'ont été avec le concours des représentants issus de l'administration, de la société civile et des élus locaux.

Le 9 octobre, plus de 150 représentants de l'administration, du secteur privé et de la société civile, répartis en ateliers, ont examiné les projets de document de stratégie et de programme indicatif national.

NIGER

En décembre 2005, l'Ordonnateur National du FED et la Délégation ont organisé une journée d'information pour les organisations de la société civile du pays. La rencontre a impliqué environ 70 organisations, faisant partie des différents milieux de la société civile (ONG, organisations de base, réseaux, plateformes, media etc.). La rencontre a permis de présenter à un large public : a) les éléments essentiels de la coopération UE-Niger ; b) le nouveau programme d'appui à la société civile ; c) le processus de revue à fin de parcours 9^{ième} FED et de programmation du 10^{ième} FED ainsi que les mécanismes d'implication envisageables pour les organisations de la société civile. Lors de cette rencontre, il a également été lancé un CD ROM contenant des informations d'intérêt pour les organisations de la société civile (la coopération UE-ACP et UE-Niger, les possibilités de partenariat avec la société civile ou, encore, le nouveau programme d'appui à la société civile, etc.). Les mêmes informations ont été téléchargées sur le site de la Délégation qui a un espace spécifique à l'intention des acteurs non étatiques.

S'agissant de la programmation 10^{ième} FED, la Délégation a lancé, de façon conjointe avec le Gouvernement, une consultation externe pour la définition de la Stratégie de Coopération CE-Niger pour la période 2008-2013. Cette consultation, qui a été menée par Internet et par email, a permis d'avoir les contributions d'un nombre assez important d'acteurs de la société civile de typologie différente (ONG, réseaux et plateformes, fédérations, organisations de recherche, secteur privé) surtout si on considère que les réseaux qu'ont répondu représentent à leur tour un certain nombre d'organisations membres

En 2006, la Délégation a participé également à des rencontres organisées par la société civile sur la programmation 10^{ième} FED. En juin 2006, lors de l'Atelier régional d'échanges sur les APE et le 9^{ième} et 10^{ième} FED (organisé par le Réseau des organisations francophones de la société civile africaine), des représentants de la Délégation ont participé à une table ronde en présentant les aspects les plus importants de ces deux processus. Les mêmes sujets ont été présentés à un séminaire national organisé par la Fondation Friedrich Ebert à l'intention des organisations syndicales nigériennes.

Il est à noter que les autorités locales ont participé de façon limitée aux exercices de revue et de programmation. Au Niger, le processus de décentralisation a démarré seulement en 2004 avec les premières élections locales du pays, et les autorités locales n'ont pas encore pu s'organiser de façon effective pour être représentées lors de ce type d'exercice.